



Stručni studij Upravnog prava
(redovni i izvanredni studenti)

Syllabus predmeta

Lokalna samouprava

Akademska godina: 2020./2021.

Izradio/la: dr.sc. Branislav Šutić, prof. v. š.

Nositelj predmeta: dr.sc. Branislav Šutić, prof. v. š.

Ovaj syllabus informira studente o sadržaju predmeta **Lokalna samouprava**, ishodima učenja, načinu održavanja nastave, obavezama studenata te načinu njegova polaganja.

1. Osnovne informacije o predmetu

Ciljevi predmeta

Cilj predmeta jest upoznati studente sa temeljnim pojmovima i općim pregledom razvoja lokalne samouprave u Republici Hrvatskoj, ustavnopravnom koncepcijom i organizacijom lokalne samouprave u Republici Hrvatskoj te organizacijom sustava lokalne i područne samouprave u istoj, izborima za predstavnike jedinica samouprave (lokalni izbori), Europskom poveljom o lokalnoj samoupravi te organizacijom lokalne samouprave u pojedinim europskim državama.

Cilj seminarskog dijela nastave jest da se studenti na praktičnim case-study primjerima upoznaju s pojedinim temama koje su značajne za njihov kasniji rad u praksi, zbog čega je naglasak stavljen na analizu slučajeva i praktičnu primjenu teorije koja se obrađuje na predavanjima u konkretnim situacijama.

Ishodi učenja

Ishodi učenja označavaju znanja, vještine i kompetencije koje je student stekao izvršavanjem obaveza i polaganjem ispita iz predmeta Lokalna samouprava, što znači da su studenti u stanju:

Ishod 1	Razumjeti i razlikovati temeljne pojmove lokalne samouprave (lokalna i područna samouprava, mjesna samouprava, statističke regije, jedinice sa posebnim statusom). Znati objasniti faze razvoja lokalne samouprave u RH
Ishod 2	Znati nabrojati i razlikovati tijela unutar upravnog ustroja Republike Hrvatske, znati objasniti akte i tijela JLS, način financiranja i nadzora zakonitosti rada JLS te razumjeti prava nacionalnih manjina u JLS
Ishod 3	Znati objasniti postupak i način izbora, razumjeti zakonske rokove te posebnosti izbora za predstavnike jedinica samouprave
Ishod 4	Znati navesti datume održavanja i navesti posebnosti izbora za jedinice lokalne samouprave održanih izbora za JL(P)S od proglašenja neovisnosti RH do danas
Ishod 5	Razumjeti posebnosti provedenih izbora za JL(P)S u Ličko-senjskoj županiji te znati objasniti temeljne postavke Europske povelje o lokalnoj samoupravi
Ishod 6	Razumjeti ulogu i svrhu ELPS-a kao kontrolnog mehanizma te znati navesti razlike u organizaciji lokalne samouprave u pojedinim (ne)europskim državama

Trajanje i način izvođenja

Predmet Lokalna samouprava je obavezan predmet i nosi 3 ECTS boda, a nastava se odvija kao kombinacija predavanja i seminarskog dijela. Nastava se odvija prema rasporedu objavljenom na

web stranicama i na oglasnoj ploči Veleučilišta „Nikola Tesla“ u Gospiću. Ukupno se izvodi kroz 60 sati, od čega 30 sati predavanja, a 30 sati seminarskog dijela nastave (seminar III).

Raspored za predmet u semestru izgleda ovako:

- prvi blok nastave
- kolokvij 1.
- drugi blok nastave
- kolokvij 2.
- redoviti ispitni rok.

Plan i program (teme)

Gradivo se obrađuje kroz tjedne teme nastave usklađene s ishodima učenja, a koje su navedene u nastavku:

Tjedan	Nastavna tema (cjelina)	Ishod
1.	Jedinice lokalne samouprave; Jedinice područne samouprave; Mjesna samouprava; Statističke regije; Jedinice sa specijalnim statusom	I 1.
2.	Faze razvoja lokalne samouprave u Republici Hrvatskoj	I 1.
3.	ORGANIZACIJA UPRAVNOG USTROJA REPUBLIKE HRVATSKE Tijela državne uprave; Ministarstva; Državni uredi; Državne upravne organizacije; Uredi državne uprave u županijama; Teritorijalna osnova lokalne samouprave; Teritorijalna struktura jedinica samouprave	I 2.
4.	ORGANIZACIJA SUSTAVA LOKALNE I PODRUČNE SAMOUPRAVE U REPUBLICI HRVATSKOJ Ostvarivanje prava na lokalnu samoupravu; Samoupravni djelokrug jedinica samouprave; Akti jedinica samouprave; Opći akti; Pojedinačni akti; Financijski akti; Tijela jedinica lokalne i područne samouprave	I 2.
5.	ORGANIZACIJA SUSTAVA LOKALNE I PODRUČNE SAMOUPRAVE U REPUBLICI HRVATSKOJ Predstavnička tijela; Izvršna tijela; Upravni odjeli i službe; Financiranje jedinica samouprave; Nadzor zakonitosti rada jedinica samouprave; Oblici odlučivanja građana o lokalnim poslovima; Prava nacionalnih manjina u jedinicama samouprave	I 3.
6.	IZBORI ZA PREDSTAVNIKE JEDINICA SAMOUPRAVE –LOKALNI IZBORI Opće odredbe; Raspisivanje i održavanje izbora; Izbor članova predstavničkih tijela jedinice samouprave; Izbor izvršnih tijela;	I 3.
7.	I. KOLOKVIJ – sastoji se iz tri dijela i obuhvaća ishode 1-3.	I 1-3.
8.	IZBORI ZA PREDSTAVNIKE JEDINICA SAMOUPRAVE –LOKALNI IZBORI Izbor predstavnika nacionalnih manjina u predstavnička i izvršna tijela jedinica samouprave; Raspisivanje i održavanje lokalnih izbora do 2009. godine; Neposredni izbori; Financiranje izbora za predstavnike jedinica samouprave	I 4.

9.	LOKALNI IZBORI Provedeni Izbori za lokalnu/regionalnu samoupravu od osamostaljenja Republike Hrvatske: 1990., 1993., 1997, 2001, 2005, 2009., 2013., 2017.	I 4.
10.	LOKALNI I PODRUČNI IZBORI U LIČKO-SENJSKOJ ŽUPANIJ Provedeni Izbori za lokalnu/regionalnu samoupravu od osamostaljenja Republike Hrvatske: 1993., 1997, 2001, 2005, 2009., 2013., 2017.	I 5.
11.	EUROPSKA POVELJA O LOKALNOJ SAMOUPRAVI (EPLS) Tematske cjeline Europske povelje o lokalnoj samoupravi; Načela EPLS; Djelokrug rada lokalne samouprave prema EPLS;	I 5.
12.	EUROPSKA POVELJA O LOKALNOJ SAMOUPRAVI (EPLS) Financijski izvori lokalnih jedinica prema EPLS; Nadzor nad lokalnom samoupravom prema EPLS i pozitivnim propisima Republike Hrvatske.	I 6.
13.	ORGANIZACIJA LOKALNE SAMOUPRAVE U POJEDINIM EUROPSKIM DRŽAVAMA Europski standardi lokalne samouprave; Primjeri organizacije lokalne samouprave u pojedinim europskim državama i državama kandidatima za članstvo u Europskoj uniji	I 6.
14.	II. KOLOKVIJ – sastoji se iz tri dijela i obuhvaća ishode 4-6.	I 4-6.

Predmetni nastavnik zadržava pravo izmjene redoslijeda tema utvrđenih ovim dokumentom uz obavezu pravodobnoga obavještanja studenata.

Oblici aktivnosti

Izloženo gradivo utvrđuje se kroz predavanja, vježbe, diskusije tijekom nastave, kratke provjere znanja (usmene i pisane) te kroz izradu prezentacija i seminarskih radova na zadanu temu.

Izvođači i način komuniciranja

Nositelj predmeta: dr.sc. Branislav Šutić, prof. v. š.

Izvođač: dr.sc. Branislav Šutić, prof. v. š.

Službena komunikacija odvija se za vrijeme nastave i konzultacija, a prema potrebi e-mailom: bsutic@velegs-nikolatesla.hr

Na nastavi mogu povremeno sudjelovati gosti predavači.

2. Obveze i način ocjenjivanja

Polaganje ispita iz predmeta Osnove menadžmenta I. znači da je student ispunio sve obaveze i prikupio dovoljan broj bodova, a ocjena se formira prema sljedećoj distribuciji bodova:

Broj bodova	Ocjena
0,00-49,00	Nedovoljan (1)

50,00-59,00	Dovoljan (2)
60,00-75,00	Dobar (3)
76,00-90,00	Vrlo dobar (4)
91,00 i više	Izvrstan (5)

Pozitivna ocjena znači da je student:

- Ostvario minimalni broj dolazaka na nastavu
- Minimalno 8 bodova po svakom ishodu učenja
- Minimalno 2 boda za aktivnosti na nastavi.

Provjera znanja vrši se u skladu s utvrđenim ishodima učenja, a provjerava se cijeli spektar znanja u skladu s razinom kvalifikacije. Kako bi se osigurala takva provjera znanja, u dodatku 8. navedeni su načini bodovnog vrednovanja (ocjenjivanja) pojedinih ishoda učenja.

3. Literatura i ostali izvori

Obvezna literatura

- Šutić, B. *Materijali s predavanja*
- Šutić, B., Ružić, V. „*Lokalna samouprava od proglašenja neovisnosti do Europske unije*“, 164. str., vlastita naklada, (2015.), Otočac (recenzirani nastavni materijal)

Dopunska literatura

- *Ustav Republike Hrvatske (NN 85/10 – pročišćeni tekst) – čl. 4, 133-138*
- *Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi*
- *Europska povelja o lokalnoj samoupravi (NN-MU, 14/97, 4/08)*
- *Koprić, I (2013) Dvadeset godina lokalne i područne (regionalne) samouprave u Hrvatskoj: razvoj, stanje i perspektive. U: Đulabić, V (ur.) Lokalna samouprava i lokalni izbori. Zagreb: Institut za javnu upravu*

4. Pravila ponašanja

Osim općih pravila pristojnog ponašanja, od studenata na nastavi se očekuje:

- aktivno i koncentrirano praćenje nastave
- dolazak na nastavu na vrijeme, pripremljen i s potrebnim priborom

Za vrijeme pismenog ispita:

- studenti kod sebe mogu imati **isključivo** pribor za pisanje i identifikacijski dokument. Nikakave druge osobne stvari nisu dopuštene, osobito ne mobilni aparati.
- nije dopušteno izlaziti iz prostorije.
- nije dopušteno komunicirati na bilo koji način s drugim studentima.

Također, od studenata i nastavnika se očekuje poštivanje etičkih načela s ciljem održavanja visokog standarda kvalitete i reputacije ustanove, ističe se službeni stav prema nedopuštenom ponašanju tijekom polaganja ispita, zbog čega je potrebno pridržavati se sljedećih uputa:

- Korištenje nedopuštenih materijala (šalabahtera) tijekom ispita, kao i međusobna komunikacija studenata nije dozvoljena i etički je neprihvatljiva te se od nastavnika očekuje da takvo ponašanje sankcioniraju. Kako bi to prevenirali, studente se prije svakog ispita potrebno upozorava da se prepisivanje neće tolerirati, te će se prevenirati na način da se studenti upute da svoje osobne stvari ostave na za to predviđenim mjestima (vješalice), da ih se razmjestiti i slično. Tijekom polaganja ispita nije dozvoljeno korištenje mobitela, čak niti za računanje! Studenti se na ispitu moraju identificirati indeksom. U slučaju da se studenti ipak ponašaju na neprihvatljiv način, treba im oduzeti materijale iz kojih su prepisivali, oduzeti i poništiti ispit te zabilježiti ime i prezime studenta.
- Od nastavnika se očekuje, radi očuvanja reputacije škole, da osigura da ocjene na ispitu budu odraz stvarnog znanja odnosno zadovoljenih svih ishoda učenja, a ne snalažljivosti, studenata, jer će njihove kompetencije procjenjivati tržište rada.

5. Kalendar aktivnosti

Nastava

Nastava se odvija prema kalendaru nastavnih aktivnosti za akademsku godinu, koji je objavljen na web stranicama Veleučilišta i na oglasnoj ploči.

Rokovi i način predaje seminarskih i ostalih radova

Seminarski i ostali radovi predaju se na nastavi predmetnog nastavnika ili nositelja predmeta, ili na konzultacijama.

6. Savjeti i preporuke studentima

Kao dodatni oblik pomoći studentima u svladavanju gradiva upućuju se studenti na konzultacije u terminima koji će se naknadno odrediti.

Posebno se naglašava nužnost kontinuiranog samostalnog rada, jer se jedino tako uz korištenje svih prednosti ovakovog koncepta nastave može udovoljiti relativno visokim kriterijima na ispitu. Gradivo temeljnog općeg predmeta Pravo društava je takvo da izostanak pravovremenog rada na savladavanju tekućeg gradiva može studenta ozbiljno omesti u praćenju daljnjeg tijeka nastave. Teškoće u praćenju gradiva mogu izazvati demotivaciju studenata, te u konačnici razne nepoželjne ishode. Stoga se sugerira ozbiljan pristup od samog početka, i kroz cijelo vrijeme trajanja nastave.

U slučaju bilo kakvih nejasnoća, problema i nepredvidivih situacija preporuča se na vrijeme kontaktirati predavača i nositelja predmeta.

7. Dodatak – Challenge ishod učenja

Student koji je zadovoljio donji bodovni prag usvojenosti znanja, vještina i kompetencija iz svakog pojedinog ishoda učenja (postigao je 8 ili više bodova) stečeni broj bodova može povećati kroz tzv. Challenge ishod učenja. Kroz njega može steći najviše 16 bodova.

Challenge ishod učenja sastoji se od pisanja seminarske radnje na zadanu temu, izrada prezentacija, kritičkog osvrt na sudsku odluku ili izrada projekta/rada u skladu s odobrenjem nastavnika.

Važno: jedini način za povećanje ukupnog broja bodova je challenge ishod učenja. Challenge bodovi ne mogu biti zamjena za bodove iz ishoda učenja.

8. Dodatak – Način ocjenjivanja pojedinih ishoda učenja

Važno: da bi student položio predmet mora položiti svaki od šest ishoda učenja (uz djelomično ili potpuno ispunjenje studentskih obveza).

Provjera znanja studenata usklađena je s definiranim ishodima učenja, a njezin je zadatak utvrditi je li planirana razina ishoda učenja ostvarena i na kojoj je razini usvojena. Ocjenjivanjem se posebno obuhvaćaju i bodovno vrednuju svaki od šest ishoda učenja. Svaki od šest ishoda učenja vrednuje se sa maksimalno 16 bodova (maksimalno 96 bodova), a uvjet za prolaz svakoga pojedinog ishoda je postignutih 8 bodova (maksimalno 48 bodova), dok se dodatna 2 do 4 boda naknadno dodjeljuju za ispunjenje studentskih obveza. Studentima koji su položili svih šest ishoda učenja, konačna ocjena izvodi se kao zbroj bodova položenih ishoda učenja prema tablici iz poglavlja 2.

Primjer: bodovno vrednovanje ishoda učenja na ispitu

Ishod	I 1.	I 2.	I 3.	I 4.	I 5.	I 6.	Obveze	Ukupno
Min.	8	8	8	8	8	8	2	48+2
Max.	16	16	16	16	16	16	4	96+4

Provjera znanja kroz kolokvije provodi se na gore opisani način, s tim da se na I. kolokviju bodovno vrednuju ishodi učenja 1-3., a na drugom kolokviju ishodi učenja 4-6.

Primjer: bodovno vrednovanje ishoda učenja na I. kolokviju

Ishod	I 1.	I 2.	I 3.
-------	------	------	------

Min.	8	8	8
Max.	16	16	16

Primjer: bodovno vrednovanje ishoda učenja na II. kolokviju

Ishod	I 4.	I 5.	I 6.
Min.	8	8	8
Max.	16	16	16

Na ispitnom roku studenti polažu samo one ishode koje nisu položili putem kolokvija ili prethodno održanog ispita. Drugim riječima, studentima se na ispitu priznaje bodovno vrednovanje onih ishoda učenja koje su prethodno položili putem kolokvija ili ispita. Studenti koji niti nakon tri izlaska na ispit nisu položili sve ishode učenja, ponovno polažu sve ishode učenja.

Znanja i vještine koje su pokazatelji utvrđenih kompetencija procjenjuju se objektivnim ili subjektivnim metodama.

Objektivno ocjenjivanje provodi se kroz neke od sljedećih zadataka:

- Alternativni zadaci (procjenjivanje točnosti tvrdnji)
- Zadaci višestrukog izbora (izbor između više ponuđenih odgovora na pitanje)
- Zadaci povezivanja (povezivanje članova dvaju nizova, riječi ili rečenica)
- Zadaci jednostavnog dosjećanja (pitanja koja traže odgovor od jedne ili nekoliko riječi ili tvrdnje koje se nadopunjavaju) i
- Zadaci ispravljanja.

Ovim zadacima se ispituju prve dvije razine postignuća: poznavanje činjenica i njihovo razumijevanje.

Subjektivne metode procjene znanja odnose se na postupke procjenjivanja rada studenata, tj. aktivnosti u nastavi i odgovora studenata. Subjektivno ocjenjivanje uključuje usmeno odgovaranje, izrade kritičkih prikaza, eseja i seminarskih radova, ocjenu esejskih zadataka na pisanim ispitima, prezentacije na nastavi i slično. Ovim metodama procjenjuje se sposobnost studenta da sagleda složene probleme, primjeni stečeno objektivno znanje u praksi ili na nekom poslovnom slučaju, a obuhvaća sve razine obrazovnih ciljeva. Sljedeća tablica opisuje metode procjene znanja koje se mogu koristiti u procesu ocjenjivanja.

Tablica 1: Metode procjene znanja

Metoda procjene znanja	Opis metode i način bodovanja	Razina postignuća
Alternativni zadaci (procjenjivanje)	Jedan od oblika pitanja s višestrukim izborom odgovora, s time da se radi o pitanjima	Prepoznavanje i procjena činjenica

točnosti tvrdnji)	„točno/netočno“. Lako je bodovanje i analiza rezultata.	
Pitanja s višestrukim izborom odgovora	Omogućuje brzo uzorkovanje širokog raspona znanja. Brojni oblici pitanja "točno/netočno" i "tvrdnja/razlog". Lako je bodovati i analizirati njihove rezultate.	Mjerenje razumijevanja, analize, rješavanja problema i vještina vrednovanja
Zadaci povezivanja (povezivanje članova dvaju nizova, riječi ili rečenica)	Zadaci sadrže dvije serije elemenata, po dva elementa s time da je iz svake serije po jedan. Ispitanik treba povezati svaki element iz prvog skupa s pripadajućim elementom iz drugog skupa prema nekom načelu. Pri izradi treba voditi računa da broj elemenata koji se povezuju ne bude manji od 4 niti veći od 16 parova. Zadaci se lako analiziraju i boduju.	Razumijevanje odnosa između različitih elemenata, sinteza, prepoznavanje činjenica.
Zadaci jednostavnog dosjećanja (pitanja koja traže odgovor od jedne ili nekoliko riječi ili tvrdnje koje se nadopunjavaju)	Lakše oblikovanje nego kod kompleksnih pitanja s višestrukim izborom, ali relativno sporo. Bodovanje korištenjem modela odgovora je relativno brzo, npr. u usporedbi s bodovanjem problemskih zadataka, ali ne i u usporedbi s pitanjima s višestrukim izborom odgovora.	mjerenja analize, primjene znanja, rješavanje problema i vještine vrednovanja.
Zadaci ispravljanja	Zadaci se sastoje od jedne ili više rečenica u kojima su pogrešno napisane riječi. Ispitanik treba ispraviti riječ s pogreškom.	Razumijevanje, poticanje razmišljanja, znanje i sposobnost prepoznavanja točnih činjenica i ispravljanje pogrešaka
Slučajevi i otvoreni problemi	Kratke je slučajeve razmjerno lako osmisliti i bodovati dok je teže osmisliti i razviti složenije slučajeve i načine bodovanja.	primjena znanja, analiza, vrednovanje
Eseji	Ispituju se različiti stilovi pisanja i načini razmišljanja. Zadaju se razmjerno lako, a bodovanje temeljeno na impresionističkom bodovanju je brzo.	- razumijevanje - sinteza - vrednovanje
Modificirana esejska pitanja	Niz pitanja utemeljenih na analizi slučaja. Nakon što studenti odgovore na jedno pitanje, dobivaju daljnje informacije i novo pitanje. Postupak obično traje jedan sat. Razmjerno ih je lagano zadati. Mogu se koristiti pri poučavanju.	poticanje razmišljanja i analize
Ispit u obliku eseja na zadanu temu	Relativno lagano za osmisliti, ali potrebno je posvetiti pažnju kriterijima. Bodovanje u cilju ocjenjivanja je relativno brzo, pod uvjetom da su kriteriji jednostavni.	mogućnost zaključivanja na temelju raznovrsnih znanja, sintetiziranje i uočavanje tema koje se ponavljaju
Prezentacije	Bodovanje temeljeno na jednostavnim kriterijima brzo je i potencijalno pouzdano. Moguće je uključiti mjerenje sposobnosti odgovaranja na pitanja i vođenja rasprave.	provjeravaju pripremanje, razumijevanje, znanje, sposobnost, strukturiranja, činjenice i vještinu usmene komunikacije
Problemski zadaci	Bodovanje je brzo za lagane problemske zadatke. Složeni problemski zadaci i plan bodovanja teško se osmišljavaju. Kreativna, valjana rješenja od boljih	potencijal za mjerenje primjene, analize i strategije rješavanja problema

	studenata.	
Projekti, grupni projekti	Grupni projekti omogućavaju mjerenje vještina i vođenja u timskom radu. Motivacija i timski rad visoki. Korist za učenje velika, posebice ako je reflektivno učenje jedan od kriterija. Testira metode i procese, ali i završne rezultate. Omogućuje mjerenje upravljanja projektom i vremenom.	- mogućnost provjere širokog niza praktičnih, analitičkih i interpretativnih vještina. - šira primjena znanja, razumijevanja i vještina na stvarne/ simulirane situacije.
Usmeni ispiti	Bodovanje može biti brzo, no potrebna je određena standardizacija postupka intervjuiranja da bi se osigurala pouzdanost i valjanost.	kommunikacija, razumijevanje, kapacitet brzog razmišljanja pod pritiskom te poznavanje postupaka

Kod provjere znanja ispitna pitanja i metoda procjene znanja usklađene su sa zahtjevima ishoda učenja i očekivanom razinom postignuća studenta.